

14-12-2004 / 1155



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Dyrektor Departamentu
Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia
Lech Rejmus

Warszawa, dnia 9 grudnia 2004 r.

SEKRETARIAT „A”

Wpłynęło, dnia 13 GRU. 2004

L. dz. 5151

KPZ-41008-5-04

Pan

Wojciech Szczurek

Prezydent Miasta Gdyni

Przepraszam Pana Prezydencie

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli, Departament Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia skontrolowała w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Gdyni, zwanym dalej „Zespołem”, funkcjonowanie systemu orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności w latach 2002-2004 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 23 września 2004 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie.

Wystąpienie pokontrolne

Najwyższa Izba Kontroli, Departament Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia pozytywnie ocenia działania Zespołu w skontrolowanym zakresie, pomimo stwierdzonych uchybień, nie mających jednak istotnego wpływu na badaną działalność.

Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności został powołany (w miejsce Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Stopniu Niepełnosprawności

¹ t. j. Dz. U z 2001 r. Nr.85, poz. 937 ze zm.

powołanego z dniem 1 stycznia 2000 r.) z dniem 31 lipca 2002 r. przez Prezydenta Miasta Gdyni.

Organizacyjne włączenie Zespołu w strukturę Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej powoduje, że Dyrektor Ośrodka jest zwierzchnikiem służbowym Przewodniczącego Zespołu i jego pracowników. Nie kwestionując zasadności obsługi finansowej i administracyjnej Zespołu przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, to odrębność celu i funkcji merytorycznych, dla których powołane zostały powiatowe zespoły, a także sposób powoływania i odwoływania przewodniczącego i członków Zespołu oraz sprawowania nadzoru zewnętrznego wskazuje na zasadność powołania Zespołu jako samodzielnej organizacyjnie jednostki.

Członkowie Zespołu (poza p.o. sekretarza, która uzupełnia wykształcenie) posiadali kwalifikacje zgodne z wymogami określonymi w obowiązujących w badanym okresie aktach wykonawczych, tj. w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 maja 2002 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. Nr 66, poz. 604), a następnie w rozporządzeniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. Nr 139, poz. 1328).

Wszyscy członkowie Zespołu posiadali zaświadczenia uprawiające do orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności. Stwierdzono jednak, że członkowie Zespołu (poza p.o. sekretarzem) nie odbyli szkolenia, o którym mowa w § 21 ust. 2 rozporządzenia z dnia 15 lipca 2003 r. (wojewoda pomorski nie udzielił odpowiedzi na wnioski w tej sprawie skierowane przez Przewodniczącego Zespołu).

Zastrzeżenia kontroli budzi natomiast brak w składzie Zespołu m. in. specjalistów z zakresu: chorób psychicznych, chorób narządu wzroku, słuchu, chorób układu oddechowego, chorób neurologicznych (nie ponoszono także wydatków na wynagrodzenia konsultantów w ww. specjalnościach); wobec czego w przypadkach występowania tych schorzeń, o niepełnosprawności orzekali lekarze nie będący specjalistami w dziedzinie odpowiedniej do choroby osoby zainteresowanej.

W okresie objętym kontrolą Zespół wydał 8615 orzeczeń o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności. Z czego 3655 w 2002 r., 3434 w 2003 r. i 1526 orzeczeń w I półroczu 2004 r.

Analiza 30 losowo wybranych orzeczeń o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności, wydanych przez Zespół w latach 2002-2004 (I półrocze) wykazała, że orzeczenia te spełniały wymogi określone w art. 6b. ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych, a wnioski rozpatrywane były przez co najmniej 2 osobowe składy.

Zarówno pomieszczenia administracyjne Zespołu, jak i gabinety lekarskie spełniały wymogi określone w § 24 rozporządzenia z 15 lipca 2003 r. Odpowiednie warunki organizacyjne i techniczne umożliwiały osobom niepełnosprawnym dostęp do wszystkich pomieszczeń Zespołu, bezpieczne poruszanie się oraz samodzielne ich użytkowanie.

Przedstawiając Panu Prezydentowi powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli, Departament Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia wnosi o:

- 1) rozważenie możliwości usytuowania Zespołu jako: samodzielnej jednostki organizacyjnej,
- 2) skierowanie osób powołanych do Zespołu na szkolenie, o którym mowa w § 21 ust. 2 rozporządzenia z dnia 15 lipca 2003 r.,
- 3) podjęcie starań w celu pozyskania do składu orzekającego lekarzy specjalistów w dziedzinie odpowiedniej do choroby wnioskodawcy.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Prezydenta, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź, o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Stosownie do art. 61 ust. 2 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia do dyrektora Departamentu Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały komisji odwoławczej.

Z wyprzedzeniem szanunku

DYREKTOR DEPARTAMENTU
Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia

Lech Rejzner