

**NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
DELEGATURA W GDAŃSKU**

ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel. (058) 301-82-11 fax (058) 301-13-14
NIP 583-25-68-765 Regon 000000081

SEKRETARIAT „A”

Wpłynęło, dnia 16 SIE. 2005

L. dz. 2514

Gdańsk, dnia 11 sierpnia 2005r.

P/05/103

LGD-41014-02-05

Przebieg E. do 20.07.2005
Michał
80

**Pan
Wojciech Szczurek
Prezydent
Miasta Gdyni**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art.2 ust.2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2001r. Nr 85, poz.937 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku skontrolowała Urząd Miasta w Gdyni, zwany dalej „Urzędem”.

Przedmiotem kontroli było gospodarowanie odpadami opakowaniowymi i poużytkowymi w latach 2002-2005 (I kwartał).

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 20 lipca 2005r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art.60 ustawy o NIK, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Urzędu w zakresie gospodarowania odpadami opakowaniowymi i poużytkowymi, pomimo stwierdzenia nieprawidłowości, polegającej na niedotrzymaniu terminu uchwalenia Programu ochrony środowiska wraz z Planem gospodarki odpadami dla miasta Gdyni.

1. Ustalono, że Urząd do czasu zakończenia kontroli nie posiadał Planu gospodarki odpadami, który zgodnie z art.14 ust.6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (Dz.U. Nr 62, poz.628 ze zm.) – stanowi część Programu ochrony środowiska dla

miasta Gdyni. Brak powyższego Planu narusza postanowienia art.10 ust.4 ustawy z dnia 27 lipca 2001r. o wprowadzeniu ustawy – Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 100, poz.1085 ze zm.), zgodnie z którym ww. Program i Plan należało uchwalić do dnia 30.06.2004r. Zdaniem NIK, faktyczną przyczyną niedotrzymania terminu wynikającego z przepisu był fakt zbyt późnego podjęcia przez Urząd działań związanych z przygotowaniem Programu. Stwierdzono, że w dniu 19 kwietnia 2004r., w wyniku udzielenia zamówienia w trybie negocjacji z zachowaniem konkurencji (po prowadzonym wcześniej bez skutku postępowaniu przetargowym), Urząd zawarł z Instytutem Ochrony Środowiska (IOŚ) w Warszawie umowę na wykonanie „Programu ochrony środowiska wraz z planem gospodarki odpadami na lata 2004-2007, z uwzględnieniem perspektywy na lata 2008-2011 dla miasta Gdyni”. W umowie ustalono m.in. terminy prezentacji Programu i uzyskania akceptacji Rady Miasta Gdyni do dnia 30 listopada 2004r. Wobec faktu niedotrzymania ww. terminu przez Wykonawcę, Urząd dopiero w dniu 5 stycznia 2005r. odstąpił od realizacji umowy, przy czym w rozliczeniu wykonanej części umowy, Urząd zapłacił IOŚ z tytułu nabycia praw autorskich do wykonanej części opracowania kwotę 21.959 zł (brutto), tj. około 37% ceny umownej. Dalsze prace w zakresie opracowania „Programu ochrony środowiska ...” Urząd zlecił firmie „ABRYS” Sp. z o.o. w Poznaniu, podpisując z nią w dniu 22 marca br. umowę, w której termin opracowania ww. Programu określono na 30.06.2005r. (w przedstawionym przez Wykonawcę projekcie programu wraz z Planem gospodarki odpadami wykorzystano część opracowania wykonanego przez IOŚ).

Przedłożony przez Wykonawcę umowy projekt Programu (wraz z Planem gospodarki odpadami), został pozytywnie zaopiniowany przez powołany przez Pana Zespół do spraw opiniowania i akceptacji Programu i przesłany w dniu 15 lipca 2005r., zgodnie z wymogami art.14 ust.7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (Dz.U. Nr 62, poz.628 ze zm.) do zaopiniowania Zarządowi Województwa Pomorskiego. Projekt Planu gospodarki odpadami zawierał m.in.: oszacowane ilości odpadów opakowaniowych powstających na terenie Miasta Gdyni na rok 2005r., opis koniecznych działań umożliwiających osiągnięcie

wskaźników poziomu recyklingu poszczególnych grup odpadów do końca roku 2007, diagnozę sytuacji w mieście w odniesieniu do odpadów opakowaniowych.

2. Przy realizacji zamówienia publicznego na wykonanie Programu ochrony środowiska nie stwierdzono nieprawidłowości. Zamówienie publiczne udzielone zostało z zachowaniem zasad, form i trybu udzielania zamówień, wynikających z przepisów obowiązującej do dnia 01.03.2004r. ustawy z dnia 10 czerwca 1994r. o zamówieniach publicznych (Dz.U. z 2002r. Nr 72, poz.664 ze zm.) oraz ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. Nr 19, poz. 177 ze zm.).
3. Nie stwierdzono również nieprawidłowości w prowadzonych działaniach w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów. W okresie objętym kontrolą wydał Pań łącznie 173 decyzje na prowadzenie działalności w zakresie gospodarowania odpadami dla 166 przedsiębiorców, w tym:
 - 116 decyzji w zakresie zbierania, transportu i odzysku, dla których podstawę prawną wydania stanowiły przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (Dz.U. Nr 62, poz.628 ze zm.),
 - 57 decyzji w zakresie zbierania i odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 1996r. Nr 132, poz.622 ze zm.).

Analiza 30 z ww. decyzji wykazała, że wydane zostały zgodnie z przepisami art.26 i 28 ustawy o odpadach (20 decyzji) i art.9 ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (10 decyzji).
4. Kluczową rolę w systemie gospodarowania odpadami w Gdyni spełniał Zakład Unieszkodliwiania Odpadów (zlokalizowany w Łężycach gmina Wejherowo), zarządzany przez Eko-Dolina Sp. z o.o., w której Miasto posiadało 30.733 udziałów (po 100 zł każdy), stanowiących 16,8% kapitału zakładowego Spółki. W Gdyni funkcjonuje od 1997r. system zbierania odpadów MIX, oparty na selektywnym gromadzeniu odpadów surowcowych (makulatura, szkło i tworzywa sztuczne)

i niebezpiecznych, wydzielonych z odpadów komunalnych oraz na gromadzeniu odpadów zielonych i budowlanych. Spółka Eko-Dolina Sp. z o.o. od września 2004r. (tj. od daty uruchomienia Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów) skupuje surowce zbierane w systemie MIX z terenu miast uczestniczących w realizacji tego systemu, w tym także z Gdyni. Surowce są poddawane oczyszczaniu w sortowni i sprzedawane firmom recyklingowym. Według danych szacunkowych Komunalnego Związku Gmin (dalej „KZG”), w 2004r. na terenie Gdyni wytworzono 133.068.600 kg odpadów, z tego 483.878 kg (0,36% odpadów ogółem) stanowiły odpady opakowaniowe poddane odzyskowi i recyklingowi.

5. KZG rzetelnie rozliczał dotacje celowe ze środków Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (PFOŚiGW), udzielone przez Urząd na pokrycie kosztów realizacji systemu MIX. W planach wydatków PFOŚiGW na lata 2002-2005, na pokrycie ww. kosztów, ustalono środki w wysokości 1.610.000 zł. Miasto Gdynia jest od 16 grudnia 1991r. członkiem KZG „Dolina Redy i Chylonki”, który wykonuje m.in. publiczne zadania w zakresie gospodarki odpadami, w tym unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Na realizację zadań w ramach systemu gospodarki odpadami MIX w latach 2002-2005, Urząd udzielił na rzecz KZG dotacji celowych z ww. środków o łącznej wartości 1.439.000 zł. Stwierdzono, że dotacje zostały rozliczone zgodnie z zasadami określonymi w umowach podpisanych z KZG.
6. Urząd Miasta nie otrzymywał z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku (WFOŚiGW) środków z tytułu opłaty produktowej od sprzedaży produktów w opakowaniach, o których mowa w art.29 ust.3 ustawy z dnia 11maja 2001r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i o opłacie depozytowej (Dz.U. z 2001r. Nr 63, poz.639 ze zm.). Według wyjaśnień wiceprezydenta Miasta ww. opłaty przekazywano bezpośrednio na rachunek KZG, co było zgodne z ww. przepisem.
7. Roczne sprawozdania dotyczące gospodarki odpadami opakowaniowymi na terenie Gdyni, zgodnie z art.35 ust. 1 i 3 ustawy o obowiązkach przedsiębiorców,

sporządzał Zarząd KZG. Ustalono, że sprawozdania te przekazywane były do Marszałka Województwa Pomorskiego i Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w terminach określonych przepisami ww. ustawy. tj. do dnia 15 lutego każdego roku.

8. Urząd nie współpracował z Marszałkiem Województwa, Inspekcją Ochrony Środowiska i Inspekcją Handlową w formie zinstytucjonalizowanej w zakresie tworzenia i nadzorowania systemu selektywnej zbiórki odpadów oraz ich odzysku i recyklingu w latach 2000-2005.

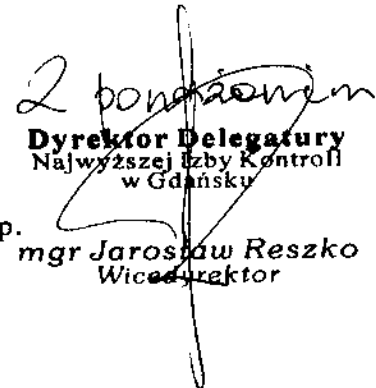
Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

niezwłoczne przedłożenie projektu Programu ochrony środowiska wraz z Planem gospodarki odpadami Radzie Miejskiej w Gdyni.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku, na podstawie art.62 ust.1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o podjętych działaniach w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art.61 ust.1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Gdańsku, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art.62 ust.2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.


Dyrektor Delegatury
Najwyższej Izby Kontroli
w Gdańsku
Z up. **mgr Jarosław Reszko**
Wiceprezident