

UCHWAŁA NR V/113/19

RADY MIASTA GDYNI

z dnia 23 stycznia 2019 r.

w sprawie skargi Stowarzyszenia „Osiedle Biały Zakątek” w Gdyni na działalność Biura Planowania Przestrzennego Miasta Gdyni .

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.¹⁾) w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.²⁾), Rada Miasta uchwała co następuje:

§ 1. Uznaje się brak zasadności skargi na działalność Biura Planowania Przestrzennego Miasta Gdyni, złożonej przez Stowarzyszenie „Osiedle Biały Zakątek” w Gdyni w dniu 18 czerwca 2018 r. dotyczącej projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu części dzielnic Mały Kack i Redłowo, rejon ul. Stryjskiej od Ronda im. Macieja Brzeskiego do Al. Zwycięstwa, nr planu 1409.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta Gdyni:

J. Zielińska

¹⁾Zmiany: Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, Dz.U. z 2019r. poz. 2500.

²⁾Zmiany: Dz. U. z 2018 r. poz. 1629.

Uzasadnienie

Do Rady Miasta Gdyni wpłynęło pismo Ministra Infrastruktury (DDP.4.055.21.2017.DS.5), w którym zgodnie z art. 229 pkt 3 i art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) przekazano w celu rozpatrzenia skargę Stowarzyszenia „Osiedle Biały Zakątek” z dnia 18 czerwca 2018 r. wskazując na to, iż skarga dotyczy nieprawidłowości w działaniach planistycznych Urzędu Miasta Gdyni. Ze względu na to, iż – w ocenie organu przekazującego - skarga dotyczy nieprawidłowości w działaniach Urzędu Miasta Gdyni tj. organem właściwym do jej rozpoznania jest Rada Miasta Gdyni. W piśmie przekazującym nie dokonywano analizy treści wniesionej skargi poprzestając na powołaniu przepisów kpa dotyczących rozpoznawania skarg. Pismo, które Minister Infrastruktury przekazał Radzie Miasta Gdynia w celu jego rozpoznania faktycznie zatytułowane jest „skarga”. Jednakże zapoznanie się z jego treścią wskazuje, iż w istocie stanowi ono uwagi do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu części dzielnic Mały Kack i Redłowo, rejon ul. Stryjskiej od Ronda im. Macieja Brzeskiego do Al. Zwycięstwa, nr planu 1409. Uwagi te dotyczą przyjętych w projekcie planu rozwiązań planistycznych naruszających w ocenie Stowarzyszenia rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie oraz inne przepisy prawa. W ocenie Skarżącego projekt planu ma na celu dołączenie inwestorowi działki gminnej, która dotychczas była przeznaczona na rezerwę komunikacyjną, przez co naruszone zostaną uregulowania wyżej wymienionego rozporządzenia i dojdzie do zagrożenia bezpieczeństwa drogowego i środowiskowego mieszkańców zabudowy jednorodzinnej, która jest zlokalizowana bezpośrednio w sąsiedztwie. W skardze opisano szczegółowo na czym polegają błędy rozwiązań planistycznych w zakresie układu komunikacyjnego przyjętego w projekcie planu oraz ich skutki. Ponadto zarzucono przyjęcie zaniżonych wskaźników parkowania co czyni to rozwiązanie niezgodnym ze Studium Uwarunkowań i Zagospodarowania Przestrzennego Gminy, naruszenie obowiązku zachowania ładu przestrzennego, walorów architektonicznych i krajobrazowych, błędne rozwiązania w zakresie zrzutu wód opadowych, odległości przesłaniania w stosunku do sąsiedniej zabudowy mieszkaniowej, dopuszczenie możliwości zasypania terenu 01U skutkujące zagłębieniem zabudowy mieszkaniowej poniżej nowego poziomu gruntu, niedookreślenie funkcji usługowych dla terenu, parametrów zabudowy (wysokości i wskaźnika intensywności zabudowy), brak spójności oraz naruszenia studium uwarunkowań. Zawnioskowano o interwencję Ministra, której skutkiem miało być niedopuszczenie do uchwalenia projektu planu będącego przedmiotem skargi. Zgodnie ze Statutem Miasta Gdyni skargi rozpatruje Komisja Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja ta została powołana uchwałą Rady Miasta Gdyni w dniu 5 grudnia 2018 r. Komisja rozpatrywała skargę na swoim posiedzeniu w dniu 8 stycznia 2019 r. Komisja po zapoznaniu się z treścią skargi stwierdziła, iż w istocie, pomimo użytego tytułu „Skarga” pismo wniesione przez Stowarzyszenie 18 czerwca 2018 r. jest zgłoszeniem uwag do projektu planu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nr 1409. Projekt tego planu uzyskał pozytywne opinie i uzgodnienia, i wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 12 marca do 3 kwietnia 2018 r. Ponadto w dniu 22 marca 2018 r. odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami. Termin zgłaszania uwag do projektu wyżej wymienionego planu miejscowego mijał w dniu 17 kwietnia 2018 r. W ustawowym

terminie zostały złożone 4 uwagi, ponieważ rozpatrzenie uwag spowodowało wprowadzenie zmian do projektu planu konieczne było ponowne uzgodnienie tego projektu z Zarządem Dróg i Zieleni w Gdyni. Uzgodnienie to dotyczyło obsługi komunikacyjnej terenu 01U i 03U,KS. Plan został uchwalony w dniu 27 czerwca 2018 r. (uchwała Rady Miasta Gdyni XLIV/1272/18). Uchwałę zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przedłożono Wojewodzie Pomorskiemu jako organowi wykonującemu nadzór z punktu widzenia zgodności uchwał rady z obowiązującymi prawami. Organ ten zgodnie z art. 91 ust. 1 cytowanej ustawy w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały orzeka o jej nieważności jeżeli doręczona mu uchwała jest sprzeczna z prawem. Taka sytuacja nie ma miejsca w przedmiotowej sprawie. Uchwałę Rady Miasta Gdyni XLIV/1272/18 przekazano Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 3 VII 2018r. Organ ten po przeprowadzeniu kontroli jej zgodności prawem nie doszukał się opisanych w skardze niezgodności z prawem. Ponadto, co wymaga w niniejszej sprawie podkreślenia, tryb skargowy opisany w uregulowaniach art. 227-240 kodeksu postępowania administracyjnego nie ma na celu omijania procedury planistycznej opisanej w ustawie z dnia 27 marca 2013 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Ustawa ta w sposób jednoznaczny i szczegółowy reguluje nie tylko sposób działania organów gminy w trakcie przyjmowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, ale także w ten sam sposób reguluje uprawnienia podmiotów kwestionujących rozwiązania przyjmowane najpierw w projektach miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a potem w uchwalanych przez rady gmin planach. Zgodnie z art. 18 tej ustawy każdy, kto kwestionuje ustalenia przyjęte w projekcie planu, wyłożonym do publicznego wglądu, może wnieść uwagi. Uwagi te należy wnieść na piśmie w terminie wyznaczonym w ogłoszeniu, o którym mowa w art. 17 pkt 11 ustawy. Dopuszczalne jest także wniesienie ich za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570 oraz z 2018 r. poz. 1000, 1544 i 1669) pod warunkiem opatrzenia ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem zaufanym. Tak a nie inaczej wniesione uwagi i z zachowaniem terminu ustawowego mogą prowadzić - jeżeli rada gminy stwierdzi konieczność dokonania zmian w przedstawionym do uchwalenia projekcie planu miejscowego, do ponowienia czynności przeprowadzonych w procedurze planistycznej, w tym przyjęcia nowych rozwiązań dotyczących obsługi komunikacyjnej, intensywności zabudowy czy jej wysokości. Taki tryb postępowania był zachowany w przypadku projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu części dzielnic Mały Kack i Redłowo, rejon ul. Stryjskiej od Ronda im. Macieja Brzeskiego do Al. Zwycięstwa, nr planu 1409 i doprowadził on do zmiany projektu oraz nowego uzgodnienia. Skarga w swojej treści jest w istocie powtórzeniem przeprowadzonego już do dnia 17 kwietnia 2018r. w sprawie trybu wnoszenia uwag, które zostały rozpoznane i omówione w uzasadnieniu uchwały Rady Miasta Gdyni z 27 czerwca 2018r. Nr XLIV/1272/18.

W tej sytuacji, wobec ustalonych faktów, nie podzielono zarzutów sformułowanych we wniesionej skardze.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237§3 w zw. z art. 238§1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Rada Miasta, stosownie do treści art. 238 k.p.a. wskazuje, iż zgodnie z uregulowaniem art. 239 paragraf 1 k.p.a. jeżeli skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności - Rada Miasta Gdyni może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

