

## UCHWAŁA NR XLVI/1417/18

### RADY MIASTA GDYNI

z dnia 26 września 2018 r.

#### w sprawie powierzenia spółce InnoBaltica spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Gdańsku zadań własnych Gminy Miasta Gdyni

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 6 ust. 1 i art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432) oraz art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 827, z 2018 r. poz. 1496) i art. 15 ust. 1 pkt 3 lit. d oraz lit. e oraz art. 43 ust. 1 pkt 8 ustawy dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz.U. z 2017 poz. 2136, poz. 2371, z 2018 r. poz. 317, poz. 650, poz. 907) przy uwzględnieniu Decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz.Ur.UE L 7/3 z dnia 11 stycznia 2012 r.), Rada Miasta Gdyni uchwala co następuje:

§ 1. Ilekroć w niniejszej uchwale mowa jest o:

- 1) Decyzji UOIG - należy przez to rozumieć decyzję Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz.Ur.UE L2012/7).
- 2) Okresie Powierzenia – należy przez to rozumieć okres 10 lat, od dnia 1 października 2018 roku do dnia 30 września 2028 roku.
- 3) Rozsądnym Zysku – należy przez to rozumieć rozsądny zysk w rozumieniu Decyzji UOIG, który może być otrzymywany przez Spółkę z tytułu wykonywania przez Spółkę zadań powierzonych niniejszą Uchwałą. Podstawą wyznaczenia Rozsądnego Zysku będzie kwota zainwestowanego kapitału, rozumiana jako wartość wyliczonej rekompensaty pieniężnej bez Rozsądnego Zysku powiększona o wartość dokapitalizowań wniesionych do Spółki w danym roku kalendarzowym Okresu Powierzenia. Przyjętą maksymalną stopę zwrotu ustala się według wskazania z Decyzji UOIG jako wysokość stopy swap właściwej dla Polski na dzień podjęcia Uchwały dla powierzeń 10-letnich, powiększoną o 100 punktów bazowych.
- 4) Spółce – należy przez to rozumieć InnoBaltica spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Gdańsku, przy ul. Równiej 19/21, 80-067 Gdańsk, wpisaną do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego prowadzonego przez Sąd Rejonowy Gdańsk-Północ, VII Wydział Gospodarczy, za nr KRS 0000311943.
- 5) Uchwale – należy przez to rozumieć niniejszą uchwałę Rady Miasta Gdyni.

§ 2. 1. Powierza się Spółce wykonywanie zadań własnych Gminy Miasta Gdyni z zakresu publicznego transportu zbiorowego, polegających na realizacji obowiązków organizatora publicznego transportu zbiorowego, w zakresie:

- 1) organizacji publicznego transportu zbiorowego w zakresie zapewnienia odpowiednich warunków funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego, polegających na funkcjonowaniu zintegrowanego systemu taryfowo-biletowego oraz systemu informacji dla pasażera,
- 2) zarządzania publicznym transportem zbiorowym poprzez administrowanie systemem informacji dla pasażera.

2. Zadania, o których mowa w ust. 1 mają charakter usług publicznych, świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym i będą realizowane w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy Miasta Gdyni w ramach statutowej działalności Spółki.

3. Powierzenie zadań, o których mowa w ust. 1 następuje na okres 10 lat, od dnia 1 października 2018 roku do dnia 30 września 2028 roku.

4. Szacunkowa wysokość rekompensaty do zapłaty przez Gminę Miasto Gdynia z tytułu wykonywania przez Spółkę zadań powierzonych niniejszą Uchwałą nie przekroczy w Okresie Powierzenia kwoty 45 000 000 PLN (czterdzieści pięć milionów złotych).

**§ 3. 1.** Z tytułu świadczenia zadań powierzonych niniejszą Uchwałą w Okresie Powierzenia Wykonawcy przysługuje rekompensata, obliczona i zweryfikowana według zasad określonych w niniejszej Uchwale. Wysokość rekompensaty, uwzględniającej rekompensatę pieniężną, nie może przekroczyć wartości otrzymanej w wyniku pomniejszenia kosztów świadczenia zadań powierzonych niniejszą Uchwałą, będących podstawą uzyskania rekompensaty o przychód generowany w ramach realizacji zadań powierzonych niniejszą Uchwałą oraz o część dochodu z działalności dodatkowej związanej z realizacją zadań powierzonych niniejszą Uchwałą. Rekompensata nie może przekroczyć kwoty wyznaczonej na podstawie Decyzji UOIG. Na rekompensatę, oprócz rekompensaty pieniężnej, składają się także wszelkie publiczne środki pieniężne i niepieniężne pozyskane przez Spółkę w Okresie Powierzenia, stanowiące pomoc publiczną w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w tym: środki publiczne w szczególności w formie podwyższenia kapitału, dopłat wspólników, preferencyjnego oprocentowania pożyczek czy preferencyjnego oprocentowania poręczeń w zakresie związanym z realizacją zadań powierzonych niniejszą Uchwałą, a także środki pozyskane z funduszy Unii Europejskiej.

2. Rekompensata, w tym rekompensata pieniężna, będzie co roku obliczana przez Spółkę oraz weryfikowana przez audytora, który dokona oceny wysokości rekompensaty na dany rok w oparciu o postanowienia niniejszej Uchwały oraz przepisy dotyczące pomocy publicznej.

3. Rekompensata wypłacona Spółce jest corocznie weryfikowana w ramach audytu rekompensaty pod kątem zgodności wypłaconej rekompensaty z przepisami prawa, w szczególności prawa pomocy publicznej, w tym przepisów Decyzji UOIG, a także wysokości wypłaconej rekompensaty w odniesieniu do kosztów świadczenia przez Spółkę zadań powierzonych niniejszą Uchwałą i przychodów uzyskanych z ich świadczenia, a także dochodów z działalności dodatkowej przy jednoczesnym zapewnieniu Rozsądnego Zysku.

4. Jeżeli audyt rekompensaty wykaże, że rekompensata wypłacona Spółce w poprzednim roku kalendarzowym nie pozwoliła na pokrycie kosztów wykonania zadań powierzonych niniejszą Uchwałą lub nie zapewniła Spółce Rozsądnego Zysku w ustalonej kwocie, Gmina Miasta Gdyni może dokonać dopłaty brakującej kwoty, mając na względzie okoliczność, iż brak dokonania dopłaty mógłby prowadzić do zakłócenia płynności (finansowej) Spółki, a w konsekwencji do pogorszenia jakości świadczonej przez niego działalności. Łączna wartość rekompensaty w części przekazanej przez Gminę Miasta Gdyni, wraz z dopłatami, o których mowa powyżej, nie przekroczy maksymalnej szacowanej wartości, wskazanej w §2 ust. 4 niniejszej Uchwały.

5. Jeżeli audyt rekompensaty wykaże, że rekompensata wypłacona Spółce w poprzednim roku kalendarzowym przekroczyła kwotę wyznaczoną na podstawie Decyzji UOIG i zasad wskazanych w §3 ust. 1 Uchwały, kwota nadpłaty zostanie rozliczona na zasadach określonych w §3 ust. 6 - 8 Uchwały.

6. Jeżeli audyt rekompensaty wykaże, że nadpłata rekompensaty wypłaconej Spółce w poprzednim roku kalendarzowym przekroczyła 10% średniorocznej wartości rekompensaty w Okresie Powierzenia, wyznaczonej na podstawie Decyzji UOIG i zasad wskazanych w §3 ust.1 Uchwały, odpowiednia część wartości nadpłaty, przypadająca na Gminę Miasta Gdyni, zostanie zwrócona Gminie Miasta Gdyni.

7. Jeżeli audyt rekompensaty wykaże, że nadpłata rekompensaty wypłaconej Spółce w poprzednim roku kalendarzowym nie przekroczyła 10% średniorocznej wartości rekompensaty w Okresie Powierzenia, wyznaczonej na podstawie Decyzji UOIG i zasad wskazanych w §3 ust. 1 Uchwały, rozliczenie nadpłaconej rekompensaty nastąpi w ratach poprzez obniżenie płatności transz rekompensaty pieniężnej za kolejne Okresy Rozliczeniowe następujące po dacie wykonania audytu rekompensaty.

8. Zwrot nadpłaconej rekompensaty określonej w ust 6 i 7 oraz za cały Okres Powierzenia nastąpi w terminie ustalonym pomiędzy Spółką a Gminą Miasta Gdyni.

**§ 4.** Szczegóły dotyczące powierzenia Spółce zadań własnych Gminy Miasta Gdyni, o których mowa w §2 Uchwały, zostaną określone w porozumieniu wykonawczym, zawartym pomiędzy Gminą Miasta Gdyni a Spółką.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 października 2018 roku.

Przewodnicząca rady Miasta:  
*J. Zielińska*

## UZASADNIENIE

W dniu 04 stycznia 2017 roku w Gdańsku pomiędzy Województwem Pomorskim, Obszarem Metropolitalnym Gdańsk – Gdynia – Sopot, Miastem Gdańsk, Miastem Gdynia, Miastem Sopot, Miastem Wejherowo, Miastem Tczew, Metropolitalnym Związkiem Komunikacyjnym Zatoki Gdańskiej, Miastem Starogard Gdański, Miastem Słupsk, Miastem Chojnice, Miastem Ustka, spółką PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście sp. z o.o., spółką Przewozy Regionalne sp. z o.o., [.....] został podpisany list intencyjny (dalej zwany „**Listem Intencyjnym**”), w którym sygnatariusze zadeklarowali zamiar wdrożenia na obszarze województwa pomorskiego wspólnego dla wszystkich organizatorów transportu, operatorów i przewoźników - systemu poboru opłat za przewozy w transporcie zbiorowym oraz jednolitej informacji pasażerskiej. Przystępując do wdrożenia założeń przyjętych w ww. Liście Intencyjnym Gmina Miasta Gdyni zamierza powierzyć wdrożenie ww. systemu oraz zarządzanie nim Spółce, która będąc podmiotem komunalnym, w którym udziały przysługują m.in. także Gminie Miasta Gdańska oraz Województwu Pomorskiemu, posiada warunki instytucjonalne do pełnienia funkcji integratora i koordynatora systemu.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2018. poz. 994 z późn. zm.), zadania własne gminy obejmują zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, takich jak między innymi sprawy lokalnego transportu zbiorowego. Zakres zadań gminy jako organizatora publicznego transportu zbiorowego został doprecyzowany ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity Dz.U. z 2017 poz. 2136 z późn. zm.). Gmina jest zobowiązana, zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 3 lit. d i e oraz art. 43 ust. 1 pkt 8 w.w. ustawy, w szczególności do: organizowania publicznego transportu zbiorowego, które polega na realizacji określonych zadań w zakresie zapewnienia odpowiednich warunków funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego, w tym w zakresie funkcjonowania zintegrowanego systemu taryfowo-biletowego oraz systemu informacji dla pasażera oraz zarządzania publicznym transportem zbiorowym, w tym m.in. administrowaniem systemem informacji dla pasażera. W związku z powyższym, Gmina Miasta Gdyni przekazuje do realizacji Spółce zadania organizatora publicznego transportu zbiorowego, mieszczące się w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Miasta Gdyni z zakresu lokalnego transportu zbiorowego, uszczegółowionych w ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz.U. z 2017 poz. 2136 z późn. zm.), polegające na realizacji obowiązków organizatora

publicznego transportu zbiorowego, wskazanych powyżej, poprzez zarządzanie wielofunkcyjnym systemem informacji pasażerskiej (planerem podróży) oraz jednolitym systemem poboru opłat, stanowiących Platformę Zintegrowanych Usług Mobilności, do pozyskania której Spółka jest zobowiązana.

Wskazane powyżej zadania spełniają definicję usług publicznych świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym, a ich realizacja jest niezbędna z punktu widzenia zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy Miasta Gdyni. Spółka, zobowiązana do świadczenia powierzonych zadań, będzie beneficjentem finansowania w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym, stanowiącej pomoc publiczną. Pomoc taka może być przyznawana zgodnie z Decyzją Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz.Urz.UE L 7/3 z dnia 11 stycznia 2012 r.). Wymagane jest więc podjęcie uchwały organu stanowiącego Gminy Miasta Gdyni, będącej aktem publicznoprawnym, określającej zakres, obszar i podstawowe warunki na jakich usługi w ogólnym interesie gospodarczym świadczone będą przez Spółkę. Przedmiotowa uchwała jednocześnie daje podstawę do zastosowania ww. Decyzji Komisji, a tym samym udzielenia legalnej pomocy publicznej tj. zgodnej z wewnętrznym rynkiem Unii Europejskiej.

Szacunkowa wartość rekompensaty należnej Spółce za realizację zadań przekazanych Spółce do realizacji przez Gminę Miasta Gdyni, nie przekroczy 45 000 000 PLN brutto w okresie powierzenia, o którym mowa w §2 ust. 3 powyższej uchwały. Rekompensata będzie wypłacana Spółce według zasad określonych w §3 uchwały. Szacowana maksymalna wartość rekompensaty została wyznaczona w oparciu o dane zawarte w modelu finansowym przygotowanym przez Spółkę.

Zgodnie z art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 827 – z późn. zm.) gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego

postanawiają o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej.

Gmina przekazuje obowiązek realizacji wymienionych zadań spółce prawa handlowego InnoBaltica spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Gdańsku, jako podmiotowi wyposażonemu w potencjał umożliwiający realizację tak powierzonego obowiązku. Powierzenie przez gminę wykonywania zadań własnych swojej jednostce organizacyjnej nie wymaga trybu konkurencyjnego. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego wykonuje zadania własne:

- a) w formie własnej jednostki organizacyjnej (samorządowy zakład budżetowy), lub
- b) w formie utworzonej przez siebie spółki prawa handlowego – tj. spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (art. 9 ustawy o gospodarce komunalnej)

działa bezpośrednio na gruncie ustawy o gospodarce komunalnej i nie stosuje do realizacji tych zadań przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych (zwanej dalej ustawą PZP). Możliwość wykonywania przez jednostki samorządu terytorialnego zadań publicznych za pośrednictwem utworzonych w tym celu własnych jednostek organizacyjnych, w szczególności zakładów budżetowych lub spółek prawa handlowego, objęta jest ukształtowanym w orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości UE wyłączeniem zamówień udzielanych podmiotom wewnętrznym spod obowiązku stosowania regulacji w dziedzinie zamówień publicznych. Stanowisko takie, na gruncie ustawy PZP w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2016 r. poz. 1020), potwierdza Urząd Zamówień Publicznych w opinii opublikowanej w dniu 2 czerwca 2017 r.

Spółka jest podmiotem wewnętrznym Gminy Miasta Gdyni ponieważ spełnia kryteria określone zarówno w orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości UE, jak i w art. 12 ust. 3 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L z 28 marca 2014 r.).

W związku z tym, że Spółka spełnia łącznie wszystkie przesłanki wymienione powyżej oraz jest podmiotem wyposażonym w potencjał umożliwiający realizację tak powierzonego obowiązku, Gmina Miasta Gdyni przekazuje jej obowiązek realizacji zadań własnych. Powierzenie obowiązku realizacji wskazanych zadań własnych Spółce zapewni możliwość ścisłej kontroli przez Gminę Miasta Gdyni parametrów: jakości (poprzez wskazane kryteria jakościowe) oraz efektywności (poprzez zdefiniowane kryteria efektywnościowe)

realizowanych zadań.

Jednocześnie zapewnienie zgodności z wymogami Decyzji UOIG pozwoli na finansowanie działalności Spółki wykonującej nałożony obowiązek publiczny.

Szczegółowy zakres obowiązków Spółki w związku z realizacją zadań publicznych powierzonych na mocy niniejszej uchwały zostanie określony w porozumieniu wykonawczym pomiędzy Spółką a Gminą Miasta Gdyni.