PROTOKÓŁ Z KONTROLI

Na podstawie art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1265)

Numer protokołu: **DI.8164.2.2013**	Data rozpoczęcia kontroli: **28 / 01 / 2013** r. Data zakończenia kontroli: **30 / 01 / 2013** r.
Nazwa organu nadzoru: **POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR TRANSPORTU DROGOWEGO** Imię i nazwisko kontrolującego: **Joanna Czartowska**	Adres: **ul. Jaśkowa Dolina 50** **80 – 251 GDAŃSK**
Nazwa jednostki kontrolowanej: **Prezydent Miasta Gdyni**	Adres: **ul. J.Piłsudskiego 52/54** **81-382 Gdynia**
REGON: 000598386	Telefon: **(0) -** Fax: **(0) -**
NIP: 586-002-28-60 Rodzaj kontroli *): **planowa** Obszar administracyjny jednostki kontrolowanej: Miasto Gdynia	Okres objęty kontrolą: **od 01 / 01 / 2012 r.** **do 31 / 12 / 2012 r.**

Liczba wydanych licencji na prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie:

krajowego transportu drogowego rzeczy:	krajowego transportu drogowego osób:	transportu drogowego osób taksówką:
19	1	25

Liczba wydanych zezwoleń na wykonywanie przewozów:

regularnych: 10	regularnych specjalnych: 0

Liczba wydanych zaświadczeń na przewozy na potrzeby własne:

osób: 1	rzeczy: 16

Licencje

	w zakresie transportu drogowego osób:	w zakresie transportu drogowego rzeczy:	w zakresie transportu drogowego taksówką:
udzielone licencje	**2**	**57**	**25**
wydane wypisy z licencji:	**2**	**269**	**0**
wydane wtórniki licencji:	**0**	**0**	**1**
odmowa udzielenia licencji:	**0**	**0**	**0**
zmiana licencji:	**0**	**8**	**157**
cofnięcie licencji:	**0**	**0**	**0**
przenoszenie uprawnień wynikających z licencji:	**0**	**0**	**0**
wygaśnięcie licencji:	**0**	**9**	**37**

*) Wpisać odpowiednio: planowa albo doraźna

Zezwolenia:		
	w zakresie wykonywania krajowych przewozów regularnych:	w zakresie regularnych wykonywania krajowych przewozów regularnych specjalnych:
wydane zezwolenia:	**11**	-
wydane wypisy z zezwoleń:	**70**	-
zmiany w wypisach	**0**	-
wydane wtórniki zezwoleń:	**0**	-
przedłużenie ważności zezwoleń:	**1**	-
zmiana zezwolenia	**1**	-
odmowa wydania zezwolenia:	**0**	-
wygaśnięcie zezwolenia:	**3**	-
cofnięcie zezwolenia:	**0**	-

Zaświadczenia na przewozy na potrzeby własne		
	w zakresie przewozu osób:	w zakresie przewozu rzeczy:
wydane zaświadczenia:	**1**	**74**
wydane wypisy z zaświadczeń:	**1**	**137**
odmowa wydania nowego zaświadczenia:	**0**	**0**

Działania jednostki kontrolowanej w zakresie nadzoru i kontroli przewoźników

Przekazywanie w określonych terminach przez przewoźników danych do jednostki kontrolowanej:

dotyczących informacji i dokumentów potwierdzających spełnianie warunków określonych w licencji, zezwoleniu, zaświadczeniu: **dokumenty przekazywane są w przypadku podjęcia przez organ kontroli przewoźnika, oraz w przypadku zobowiązania przedsiębiorcy do dostarczenia dokumentów w celu uzupełnienia lub uaktualnienia danych.**	dotyczących stosowanych taryf, cen, liczby przewiezionych osób czy mas ładunków: **w zakresie przewozów regularnych cena ustalana jest indywidualnie przez przewoźnika. Informacje o cenach biletów w funkcjonującej komunikacji regularnej zamieszczone są w cennikach składanych wraz z wnioskiem o wydanie zezwolenia. Rada Miasta Gdyni nie ustaliła cen urzędowych (maksymalnych) za usługi przewozowe świadczone taksówkami osobowymi. Ceny ustalają przewoźnicy.**

terminowość przekazywania przez jednostkę kontrolowaną ministrowi właściwemu do spraw transportu informacji o wydanych licencjach i zezwoleniach:
W kontrolowanym okresie jednostka kontrolowana przekazała informację do ministra właściwego do spraw transportu w wymaganych terminach do 15 stycznia 2012 r., w zakresie wydawanych licencji na krajowy transport drogowy rzeczy i osób oraz zaświadczeń na przewozy drogowe na potrzeby własne oraz w zakresie ilości wydanych zezwoleń na przewozy regularne i regularne specjalne. Nie przekazano sprawozdania w terminie do 15 lipca 2012 r.

Działalność kontrolna jednostki kontrolowanej prowadzona w stosunku do przewoźników:
(zakres kontroli, realizacja planu kontroli, sporządzanie i przechowywanie materiałów pokontrolnych, wystąpienia pokontrolne i nadzór nad realizacją wydanych zaleceń, zastosowane sankcje)
W 2012 r. jednostka przeprowadzała kontrole zgodnie z art. 84 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1265) jedynie w przypadku stwierdzenie nieścisłości w trakcie przekazania danych w zakresie udzielonych, cofniętych i wygasłych licencji zgodnie z art. 67 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. Nr 18, poz. 97 z późn. zm.) do systemu teleinformatycznego CEIDG. W przypadku stwierdzenia zlikwidowania działalności wydawana była decyzja o wygaśnięciu uprawnienia. Brak planu kontroli na okres od 1 stycznia 2012 r. do 31 grudnia 2012 r. wynikał z faktu przeprowadzenia w latach 2007 – 2009 kontroli wszystkich przedsiębiorców, którym udzielono licencji zarówno w zakresie przewozu drogowego rzeczy, osób jak i przewozów taksówką. Kolejne kompleksowe kontrole planowane są na lata 2013 – 2014.
W zakresie kontroli działalności przewoźników, którym udzielone zostały zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych i regularnych specjalnych w transporcie drogowym brak kontroli przeprowadzanych zgodnie z art. 84

ustawy o transporcie drogowym oraz przepisami ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Wnioski końcowe: **Licencje na wykonywanie krajowego transportu drogowego rzeczy i osób, licencje na wykonywanie transportu drogowego osób taksówką, zaświadczenia na przewozy drogowe na potrzeby własne oraz zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych i regularnych specjalnych w krajowym transporcie drogowym wydawane są w Wydziale Spraw Obywatelskich Urzędu Miasta w Gdyni.**

Prowadzona dokumentacja poukładana jest co do zasady w sposób chronologiczny, w nielicznych przypadkach stwierdzono brak chronologii, który wynikał z faktu prowadzenia rejestrów zgodnie z numeracją wydawanych druków ścisłego zarachowania, nie zgodnie z datami wpływu wniosków. Osobna dokumentacja prowadzona jest na potrzeby wydawanych licencji na transport drogowy, zaświadczeń na przewozy drogowe na potrzeby własne i osobna na potrzeby wydawanych zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym. Prowadzone są książki druków ścisłego zarachowania dla poszczególnych rodzajów dokumentów. Dokumentacja zawiera wniosek o udzielenie uprawnienia (licencji, zaświadczenia lub zezwolenia) lub wniosek o zmianę uprawnienia w zakresie istotnych danych. W dokumentacji znajdują się, co do zasady wszystkie wymagane dokumenty, które winien załączyć wnioskodawca. W nielicznych przypadkach stwierdzono w dokumentacji brak umowy z osobą zarządzającą transportem zgodnie z uregulowaniami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) NR 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylające dyrektywę Rady 96/26/WE (Dz. Urz. UEL nr 300 str. 51 z 14 listopada 2009 r.).

Wnioski rozpatrywane są w odpowiednich terminach. W przypadkach zaprzestania wykonywania działalności gospodarczej w zakresie transportu drogowego lub przewozu osób, wydawana jest decyzja administracyjna stwierdzająca wygaśnięcie uprawnienia. Przewoźnik co do zasady zwraca uprzednio wydany blankiet licencji wraz z wypisami, które znajdują się w dokumentacji.

W kontrolowanym okresie organ kontrolowany przeprowadzał stosownie do art. 22a ust. 5 ustawy o transporcie drogowym analizy sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób, każdorazowo przy wydawaniu zezwolenia. Brak jest analizy sporządzanej niezależnie od konkretnego zezwolenia.

W kontrolowanym okresie wydano również zaświadczeń na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego na podstawie art. 28 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie drogowym (Dz.U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13 z późn.zm.). Kontrolowana jednostka nie przeprowadza kontroli prawidłowości wykonywania uprawnień wynikających z udzielonych zezwoleń na przewozy osób pod kątem umieszczenia przez przewoźnika aktualnych rozkładów jazdy i prawidłowości wykonywania przewozów.

Stwierdzone nieprawidłowości:

W kontrolowanym okresie brak było wykonania obowiązku wynikającego z art. 84 ustawy o transporcie drogowym, tj. przeprowadzenia kontroli w trybie przepisów zawartych w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r., Nr 220, poz. 1447 z późn. zm.) w zakresie kontroli działalności przedsiębiorców, którym udzielono licencji na krajowy transport drogowy rzeczy i osób oraz posiadających zaświadczenia na przewozy drogowe na potrzeby własne, jak również brak takich kontroli wobec przewoźników wykonujących przewozy regularne i regularne specjalne, którym udzielono zezwolenia, jednakże jest to usprawiedliwione faktem dokonania kontroli wszystkich przedsiębiorców w latach 2007 – 2009, gdzie termin 5-letni dla przeprowadzenia powtórnych kontroli dla części przedsiębiorców upłynął dopiero pod koniec 2012 r.

Brak przesłania ministrowi właściwemu do spraw transportu informacji w zakresie wydawanych licencji na krajowy transport drogowy rzeczy i osób oraz zaświadczeń na przewozy drogowe na potrzeby własne oraz w zakresie ilości wydanych zezwoleń na przewozy regularne i regularne specjalne wymaganej do 15 lipca 2012 r.

W nielicznych przypadkach brak umowy z osobą zarządzającą transportem zgodnie z uregulowaniami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) NR 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylające dyrektywę Rady 96/26/WE (Dz. Urz. UEL nr 300 str. 51 z 14 listopada 2009 r.).

Zakończenie kontroli

Kontrolujący poinformował kierownika jednostki kontrolowanej lub osobę przez niego pisemnie upoważnioną o przysługującym prawie zgłoszenia na piśmie zastrzeżeń lub wyjaśnień dotyczących ustaleń zawartych w protokole, a także o prawie odmowy podpisania protokołu kontroli.

Protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach.

Gdynia, 30 / 01 / 2013 r. (miejscowość, data) SEKRETARZ MIASTA DYREKTOR Urzędu Miasta Gdyni Jerzy Zając *(pieczęć i podpis kierownika jednostki kontrolowanej)*	**Gdynia, 30 / 01 / 2013 r.** (miejscowość, data) POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR TRANSPORTU DROGOWEGO z up. Joanna Czartowska Naczelnik Wydziału Prawnego *(pieczęć i podpis organu nadzoru)*

Odmowa podpisania protokołu kontroli:

, / / r. .....

(miejscowość, data) *(pieczęć i podpis organu nadzoru)*