

Wydział Organizacyjny

wpisano dnia 29.04.05 344

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku

PROTOKÓŁ

kontroli problemowej przeprowadzonej w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Gdyni ul. Armii Krajowej 44 przez pracowników Wydziału Kontroli Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, działających na podstawie upoważnień nr 41/05 i 42/05 z dnia 11 kwietnia 2005r.

Kontrolę przeprowadził w dniach od 26 do 29 kwietnia 2005r.

zespół w składzie:

- Bożena Brzezińska – Dolacińska – inspektor kontroli
- Magdalena Cholewa – inspektor kontroli

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie prawidłowości dokonania wyboru wykonawcy specjalistycznych usług opiekuńczych osobom chorym psychicznie na terenie miasta Gdyni w okresie od 1 maja 2004r. do 31 grudnia 2006r.

Kontrolę w przedmiotowym zakresie przeprowadzono w oparciu o niżej wymienione akty prawne:

- Ustawę z dnia 25 listopada 1998r. o finansach publicznych /Dz. U. z 2003r. nr 15 poz. 997 z póź. zm./
- Ustawę z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz. U.z 2001r. nr 142, poz. 1591 z póź. zm./
- Ustawę z dnia 29 listopada 1990r. o pomocy społecznej /Dz. U. z 1998r. nr 64 poz.414 z póź.zm./
- Ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie /Dz. U. nr 96, poz. 873/
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 czerwca 2000r. w sprawie szczegółowych zasad i form współdziałania administracji publicznej z innymi podmiotami oraz wzorów ofert, umów, sprawozdań z realizacji zadań pomocy społecznej /Dz.U. nr 55 poz.662 z póź.zm./
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 18 grudnia 1996r. w sprawie rodzajów specjalistycznych usług opiekuńczych oraz kwalifikacji osób świadczących takie usługi dla osób z zaburzeniami psychicznymi, zasad i trybu ustalania i pobierania opłat za te usługi, jak również warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat /Dz.U. z 1997r. nr 2, poz.12/
- Uchwałę nr XIV/30/03 Rady Miasta w Gdyni w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Miasta Gdyni z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2004”

W toku kontroli ustalono:

W dniu 24 lutego 2004r. Prezydent Miasta Gdyni wydał zarządzenie nr 4653/04/IV/R w sprawie ogłoszenia konkursu i wyznaczenia terminu składania wniosków dotyczących przyznania dotacji podmiotom spoza sektora finansów publicznych nie działających w celu osiągnięcia zysku na przyjęcie do realizacji zadania: zapewnienie specjalistycznych usług opiekuńczych osobom chorym psychicznie na terenie miasta Gdyni.

Termin składania ofert wyznaczono na dzień 2 kwietnia 2004r. Termin realizacji zadania określono na czas od 1 maja 2004r. do 31 grudnia 2006r.

Załącznikiem do zarządzenia była specyfikacja warunków konkursu oraz wzór „oferty podmiotu na dotację z budżetu miasta”.

W specyfikacji określono niżej wymieniony przedmiot specjalistycznych usług:

1. udzielanie osobom wsparcia psychologiczno – edukacyjnego,
2. wspieranie psychiczne rodziny chorego, łagodzenie napięć,
3. wykonanie zabiegów pielęgnacyjnych /profesjonalne kompleksowe usługi w zależności od stanu chorego/,
4. wykonanie zabiegów rehabilitacyjnych na zlecenie lekarza w wymiarze uzgodnionym z MOPS,
5. udzielanie instruktażu oraz pomocy rodzinie chorego w organizowaniu właściwej opieki,
6. świadczenie usług gospodarczych /robienie zakupów sprzątanie/,
7. udzielania pomocy w załatwianiu bieżących spraw związanych z utrzymaniem mieszkania,
8. usprawnianie do funkcjonowania w społeczeństwie.

Podmiot ubiegający się o udzielenie zamówienia zobowiązany był do zatrudnienia profesjonalnej kadry z wykształceniem:

- pielęgniarka,
- pracownik socjalny,
- rehabilitant,
- fizykoterapeuta,
- psycholog,
- pedagog,
- terapeuta zajęciowy.

W specyfikacji określono warunki jakie powinna spełniać w/w kadra.

Zobowiązano również oferentów do przedstawienia szczegółowej kalkulacji kosztów z wyliczeniem wartości jednej godziny usługowej, świadczonej na rzecz klienta propozycje rozszerzenia oferty i udział środków własnych.

W ogłoszeniu o konkursie na usługi opiekuńcze warunkiem przystąpienia do konkursu było złożenie niżej wymienionych dokumentów:

- prawidłowo wypełniony wniosek aplikacyjny,
- aktualny statut organizacji,
- aktualny wypis z rejestru sądowego,
- sprawozdanie finansowe za rok 2003,
- sprawozdanie merytoryczne za rok 2003,
- krótki opis najważniejszych osiągnięć organizacji,
- co najmniej dwie rekomendacje.

Nadmienić należy, że w ogłoszeniu o konkursie nie przewidziano możliwości przedstawienia sprawozdania finansowego i merytorycznego za miniony okres w wypadku dotychczasowej krótszej działalności podmiotu ubiegającego się o udzielenie zamówienia.

Możliwość taką przewiduje przepis § 9 punkt 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 czerwca 2000r. w sprawie szczegółowych zasad i form współdziałania administracji publicznej z innymi podmiotami oraz wzorów ofert, umów i sprawozdań z realizacji zadań pomocy społecznej.

Do konkursu przystąpiło trzech niżej wymienionych oferentów:

1. Stowarzyszenie na rzecz Osób z kryzysami psychicznymi „PRZYJAZNA DŁOŃ” z Gdańska Wrzeszcza,
2. Polski Czerwony Krzyż Pomorski Zarząd Okręgowy z Gdańska,
3. Fundacja „OSWOIĆ SAMOTNOŚĆ” z Gdyni.

Po wnikliwej analizie ofert ustalono, że tylko oferta złożona przez Polski Czerwony Krzyż spełniała wymogi specyfikacji i obowiązujących przepisów prawa.

Stowarzyszenie „Przyjazna Dłoń” nie zatrudniało profesjonalnej kadry określonej w wymogach specyfikacji, tj. pracownika socjalnego, rehabilitanta oraz fizykoterapeuty.

Nie wykazano również w ofercie kwalifikacji zatrudnionych pracowników, tj. odbycia wymaganego stażu pracy z osobami chorymi psychicznie w placówkach opieki zdrowotnej.

Fundacja „Oswoić Samotność” nie zatrudniała pracownika socjalnego, rehabilitanta, fizykoterapeuty, pedagoga oraz terapeuty zajęciowego.

Sprawozdanie finansowe i merytoryczne za rok 2003 a także referencje załączone do oferty dotyczyły Agencji Opieki „Smoczek” spółka cywilna z Gdyni.

Nadmienić należy, że Fundacja „Oswoić Samotność” została wpisana do Krajowego Rejestru Sądowego w dniu 23 marca 2004r., natomiast w/w dokumenty dotyczyły okresu przed powstaniem Fundacji.

W dniu 20 kwietnia 2004r. Prezydent Miasta Gdyni wydał zarządzenie nr 5352/2004/IV/R w sprawie zawarcia umowy z Pomorskim Zarządem Okręgowym PCK w Gdańsku na realizację zadania polegającego na zapewnieniu specjalistycznych usług opiekuńczych osobom chorym psychicznie na terenie miasta Gdyni.

Uzasadnienie, które stanowiło załącznik do zarządzenia, sporządziła Zastępca Dyrektora MOPS _____, w którym przedstawiła PCK, jako jedyne go oferenta spełniającego wymogi specyfikacji.

W dniu 26 kwietnia 2004r. pismem nr MOPS 0717/960/2004 poinformowano Fundację „Oswoić Samotność” o nie rozpatrzeniu złożonej przez nią oferty z przyczyn formalno – prawnych.

Takiej samej treści pismo o numerze MOPS 0717/961/2004 wysłano do Stowarzyszenia „Przyjazna Dłoń” z Gdańska.

W dniu 30 kwietnia 2004r. umową nr KB/17/MOPS/2004 wykonanie usług opiekuńczych osobom chorym psychicznie powierzono Pomorskiemu Zarządowi Okręgowemu PCK z Gdańska.

Protokół niniejszy sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których po jednym otrzymują:

- Urząd Miasta w Gdyni,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Gdyni,
- Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku.

Ustalenia w nim zawarte zostały przez stronę kontrolującą przedstawione kierownictwu w/w jednostek.

Poinformowano jednocześnie Prezydenta Miasta o przysługującym stronie kontrolowanej prawie zgłoszenia w ciągu trzech dni zastrzeżeń i złożenia dodatkowych wyjaśnień.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli MOPS w Gdyni pod poz. nr 22

Gdynia, dnia 29 kwietnia 2005r.

Podpisy:

Inspektorzy RIO

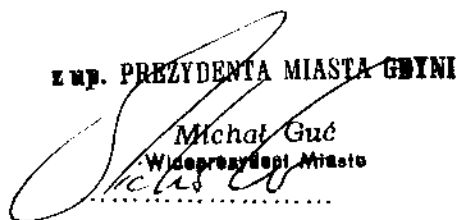


Dyrektor MOPS

DYREKTOR
Miejskiego Ośrodka Pomocy
Społecznej
mgr Cecylia Tużniak

Prezydent Miasta

Z UP. PREZYDENTA MIASTA GDYNI



Michał Guć
Wiceprezydent Miasta