BIURO RADY MIASTA
Wpł. dnia 30. 10. 2019

PREZYDENT MIASTA GDYNI
81-382 Gdynia, al. Marszałka Piłsudskiego 52/54
tel.: +48 58 626 26 26; fax: +48 58 620 97 98; e-mail: umgdynia@gdynia.pl; www.gdynia.pl

SOS.0003.159.2019

Gdynia, dnia 29 października 2019 r.

Sz. P.
Dorota Płotka
Radna Miasta Gdyni

Dotyczy: interpelacji w sprawie skargi Pana

W odpowiedzi na Pani interpelację z dnia 7 października 2019 roku informuję co następuje.

Pytanie 1. Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym do kompetencji Komisji Rewizyjnej należy:

Art. 18a. [Komisja rewizyjna]

1. Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną.

2. W skład komisji rewizyjnej wchodzą radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 19 ust. 1.

3. Komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

4. Komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez radę w zakresie kontroli. Uprawnienie to nie narusza uprawnień kontrolnych innych komisji, powoływanych przez radę gminy na podstawie art. 21 ust. 1.

5. Zasady i tryb działania komisji rewizyjnej określa statut gminy.

Z kolei Komisja Skarg, Wniosków i Petycji:

Art. 18b. [Rozpatrywanie skarg, wniosków i petycji]

1. Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

2. W skład komisji skarg, wniosków i petycji wchodzą radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 19 ust. 1.

3. Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy.

Zapis statutu miasta Gdyni mówią, że:

Komisja Rewizyjna

§ 30

1. Komisja Rewizyjna Rady wykonuje zadania przewidziane dla niej ustawą, w sposób kolegialny, na posiedzeniach, pod kierownictwem przewodniczącego lub wiceprzewodniczącego.

2. Komisja, realizując swoje zadania, może upoważnić członków komisji do wykonania określonych czynności. Wyznaczeni członkowie komisji przedkładają komisji informację na temat wykonania powierzonych zadań.

§ 31

Zadania kontrolne komisja podejmuje zgodnie z planem pracy, z własnej inicjatywy lub na podstawie uchwały.

§ 33

1. Komisji przysługuje prawo wglądu do dokumentów dotyczących spraw prowadzonych w Urzędzie Miasta i miejskich jednostkach organizacyjnych.

2. Wyjaśnienia, w związku z podjętymi przez komisję czynnościami składają Prezydent Miasta lub osoby przez niego wskazane.

3. Komisja może zamówić, za pośrednictwem Prezydenta Miasta, opracowanie ekspertyz lub opinii.

§ 34

Postępowanie kontrolne komisja przeprowadza w sposób umożliwiający bezstronne i rzetelne ustalenie stanu faktycznego, właściwe jego udokumentowanie i ocenę działalności kontrolowanego podmiotu.

Rozdział VIa55)

Komisja Skarg Wniosków i Petycji

§ 35a

1. Posiedzenia komisji zwołuje przewodniczący komisji, w terminie 7 dni od daty wpływu skargi, wniosku lub petycji skierowanych do Rady, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Przepisy § 30, § 32, § 33 w zakresie niezbędnym do rozpatrzenia skarg, wniosków i petycji oraz § 35 ust. 2 stosuje się.";

Zakresy działalności komisji Rewizyjnej i Skarg, Wniosków i Petycji regulują też dwie uchwały Rady Miasta Gdyni - Nr III/46/18 i III/49/18.

Odnosząc się do pytania 2 i 3, informuję że podczas spotkania z Panem w dniu 26.03.2019 roku z udziałem przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Gdyni Pana Jakuba Ubycha oraz ówczesnego naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Geodezji Andrzeja Ryńskiego zostało zaprezentowane stanowisko Gminy dotyczące ewentualnej wyceny i kwoty wykupu nieruchomości stanowiących własność Pana . Po powyższym spotkaniu dnia 28.03.2019 roku zostało wysłane do Pana pismo informujące o możliwościach ubiegania się odszkodowania za przejęte działki drogowe (pismo w załączeniu).

W odpowiedzi na pytania ad. 4, 5, 6, 7, 8, 9 i 13 Gmina Miasta Gdyni podtrzymuje swoje dotychczasowe stanowisko w sprawie wyrażone w odpowiedziach na uprzednio składane interpelacje Pani Radnej. Stan prawny i faktyczny w sprawie nie uległ żadnym zmianom, toteż roszczenia Pana w przedmiocie wykupu nieruchomości ewentualnie wypłaty odszkodowania z tytułu ograniczenia możliwości

korzystania z niej na skutek uchwalenia planu, jak również odszkodowania za bezumowne korzystanie z nieruchomości mają charakter wyłącznie cywilnoprawny. Właściwym organem w przedmiocie ich rozpatrzenia są sądy powszechne.

Zgodnie z art. 1 pkt 1 z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), kodeks ten normuje postępowania w sprawach indywidualnych rozstrzyganych w formie decyzji albo milcząco. Postępowanie administracyjne można prowadzić wyłącznie w sytuacji gdy istnieje wyraźna norma kompetencyjna dla organu orzekającego oraz norma stanowiąca podstawę materialno-prawną rozstrzygnięcia, wynikająca w przepisów prawa administracyjnego. Nie ma tutaj żadnej dowolności i aby wszcząć i rozstrzygnąć jakiekolwiek postępowanie administracyjne nie wystarczy wola zainteresowanego wyrażona we wniosku.

Jak wskazano powyżej, takiej podstawy w odniesieniu do roszczeń Pana brak, albowiem znajdują one uzasadnienie jedynie w przepisach prawa cywilnego. Dlatego też dopóty obowiązujące adekwatne przepisy prawa nie ulegną zmianie, nie było i nie będzie w sprawie rzeczonych roszczeń prowadzone jakiekolwiek postępowanie administracyjne. Co za tym idzie nie zostaną wydane w tym zakresie decyzje administracyjne ani też na podstawie art. 104, ani jakiegokolwiek innego przepisu kodeksu postępowania administracyjnego. Podobnie art. 122a, mówiący o milczącym załatwieniu sprawy oraz art. 233 jako przepisy kodeksu postępowania administracyjnego normujące kwestie rozstrzygane w ramach postępowań administracyjnych nie mają zastosowania w odniesieniu do roszczeń Pana . Sprawa Pana nie jest indywidualną sprawą administracyjną w rozumieniu art. 1 pkt. 1 ustawy kodeks postępowania administracyjnego.

Sprawa roszczeń Pana może być załatwiona jedynie albo koncyliacyjnie w drodze porozumienia stron o charakterze czysto cywilnoprawnym albo też w przypadku braku zgody stron co do zasadności składanych roszczeń w drodze postępowania sądowego przed sądami powszechnymi. Wskazują to wprost wszystkie składy orzekające Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku, odrzucające konsekwentnie wnioski o wszczęcie postępowania sądowo – administracyjnego, kierowane w przedmiotowej sprawie przez Pana (ostatnie postanowienie tej treści zapadło w dniu 2.10.2019 roku sygn. akt II SO/Gd 7/19).

Co więcej należy wskazać, iż nawet gdyby w przyszłości, na skutek zmiany przepisów prawa, pojawiły się podstawy prawne rozstrzygnięcia o roszczeniach Pana w drodze władczego rozstrzygnięcia organu administracji publicznej tj. na podstawie przepisów prawa administracyjnego poprzez wydanie decyzji administracyjnej, to i tak organem orzekającym w tej sprawie nie mógłby być Prezydent Miasta Gdyni. W polskim systemie prawnym obowiązuje bowiem, znajdująca oparcie w adekwatnych przepisach prawa zasada, iż żaden organ administracji publicznej nie może być sędzią we własnej sprawie, a przecież Pan kieruje roszczenia odszkodowawcze wobec Gminy Miasta Gdyni.

Ad. 10. Na Urzędzie Miasta Gdyni nie ciąży żaden obowiązek wobec Pana jako właściciela rzeczonego gruntu. Urząd Miasta Gdyni jest jednostką organizacyjną nie posiadającą ani osobowości prawnej ani też zdolności prawnej lub zdolności sądowej. Jest to wyłącznie jednostka organizacyjna pełniąca funkcje służebne i obsługujące wobec Gminy Miasta Gdyni oraz starosty – Prezydenta Miasta Gdyni. Należy przy tym

wskazać, że częściowego zajęcia (wodociąg) nieruchomości Pana dokonał PEWiK Gdynia, który jako spółka z ograniczoną odpowiedzialnością jest odrębnym od Gminy Miasta Gdyni podmiotem prawa. W związku z powyższym to na PEWiK Gdynia Spółka z. o. o. ciąży ewentualny obowiązek odpłatności za bezumowne korzystanie z gruntu Pana

Ad. 11. Wysokość odszkodowania za bezumowne korzystanie z gruntu nie została uzgodniona między stronami ani stwierdzona prawomocnym orzeczeniem sądu co do należności głównej i odsetek. O tym czy należą się odsetki czy nie będzie orzekał właściwy sąd.

Ad. 12. W przedmiotowej sprawie zachodzi fundamentalny brak zgodności pomiędzy Gminą Miasta Gdyni a Panem w przedmiocie wysokości ewentualnego odszkodowań, których wypłaty domaga się Pan Spór ten, jak wskazywano powyżej, może rozstrzygnąć jedynie sąd powszechny w toku przeprowadzonego postępowania dowodowego, które najprawdopodobniej polegało będzie na zleceniu sporządzenia stosownej opinii biegłemu sądowemu. Stąd też niemożliwe jest na obecnym etapie sprawy określenie należnej opłaty za korzystanie z gruntu.

Z up. Prezydenta Miasta Gdyni
SEKRETARZ MIASTA
Rafał Klajnert

Ograniczono dostęp do informacji publicznej na podstawie art. 1, 2, 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), (Dz. U. UE z 2016 r., L 119 s.1), w zw. z art.5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.