

PROTOKÓŁ Z KONTROLI

Na podstawie art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym
(tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 1907 z późn. zm.)

Numer protokołu: WI.8164.1.2017		Data rozpoczęcia kontroli: 19 / 01 / 2017 r.
		Data zakończenia kontroli: 25 / 01 / 2017 r.
Nazwa organu nadzoru: POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR TRANSPORTU DROGOWEGO		Adres:
Imię i nazwisko kontrolującego: JOANNA CZARTOWSKA JOLANTA WOŁOSZKA		ul. Jaśkowa Dolina 50 80 – 251 GDAŃSK
Nazwa jednostki kontrolowanej: Prezydent Miasta Gdyni		Adres: Aleja J. Piłsudskiego 52/54 80-802 Gdańsk
REGON: 000598386		Telefon: () Fax:
NIP: 586-002-28-60		Okres objęty kontrolą: od 01 / 01 / 2015 r. do 31 / 12 / 2016 r.
Rodzaj kontroli *: planowa,		
Obszar administracyjny jednostki kontrolowanej: Miasto Gdynia		
Liczba wydanych zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:		
osób: 3		rzeczy: 32
Liczba udzielonych licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób: 0		
samochodem osobowym: 4	pojazdem samochodowym przeznaczonym do przewozu powyżej 7 i nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą: 0	taksówką: 646
Liczba udzielonych licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy: 54		
Liczba udzielonych licencji na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie:		
krajowego transportu drogowego osób: 0		krajowego transportu drogowego rzeczy: 0
Liczba wydanych zezwoleń na wykonywanie przewozów:		
regularnych: 9		regularnych specjalnych: 0
Liczba wydanych zaświadczeń na krajowy niezarobkowy przewóz drogowy:		
osób: 0		rzeczy: 18
Zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego: 35		
	osób:	rzeczy:
udzielone zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	3	32
wydane wypisy z zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	4	188
wydane wtórniki zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	0	0

odmowa udzielenia zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	0	0	
zmiana zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	0	1	
zawieszenie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	0	0	
cofnięcie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	0	0	
przenoszenie uprawnień wynikających z zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	0	0	
wygaśnięcie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego	0	0	
Licencje na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób: 0			
	Samochodem osobowym:	pojazdem samochodowym przeznaczonym do przewozu powyżej 7 i nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą:	taksówką:
udzielone licencje	4	0	646
wydane wypisy z licencji:	5	0	0
wydane wtórniki licencji:	0	0	3
odmowa udzielenia licencji:	0	0	0
zmiana licencji:	0	0	369
cofnięcie licencji:	0	0	0
przenoszenie uprawnień wynikających z licencji:	0	0	0
wygaśnięcie licencji:	0	0	112
Licencje na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy:			
udzielone licencje	54		
wydane wypisy z licencji:	0		
wydane wtórniki licencji:	0		
odmowa udzielenia licencji:	0		
zmiana licencji:	5		
cofnięcie licencji:	0		
przenoszenie uprawnień wynikających z licencji:	0		
wygaśnięcie licencji:	0		
Licencje na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie:			
	krajowego transportu drogowego osób:	krajowego transportu drogowego rzeczy:	

wydane wypisy z licencji:	34	124
wydane wtórniki licencji:	0	0
zmiana licencji:	1	19
cofnięcie licencji:	0	0
przenoszenie uprawnień wynikających z licencji:	0	2
wygaśnięcie licencji:	0	34
Zezwolenia:		
	w zakresie wykonywania krajowych przewozów regularnych:	w zakresie regularnych wykonywania krajowych przewozów regularnych specjalnych:
wydane zezwolenia:	9	0
wydane wypisy z zezwoleń:	41	0
wydane wtórniki zezwoleń:	0	0
przedłużenie ważności zezwoleń:	12	0
odmowa wydania zezwolenia:	0	0
zmiana wydanych zezwoleń:	18	0
wygaśnięcie zezwoleń:	8	0
cofnięcie zezwoleń:	0	0
Zaświadczenia na krajowy niezarobkowy przewóz drogowy:		
	Osób	Rzeczy
wydane zaświadczenia:	0	18
wydane wypisy z zaświadczeń:	0	24
wydane wtórniki zaświadczeń:	0	0
odmowa wydania nowego zaświadczenia:	0	0
zmiana wydanych zaświadczeń:	1	30
stwierdzenie nieważności zaświadczenia:	0	0
Działania jednostki kontrolowanej w zakresie nadzoru i kontroli przewoźników		
Przekazywanie w określonych terminach przez przewoźników danych do jednostki kontrolowanej:		
informacji i dokumentów potwierdzających spełnianie warunków określonych w licencji, zezwoleniu, zaświadczeniu: Dokumenty były przekazywane przy składaniu wniosku o wydanie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji na krajowy transport drogowy osób, zaświadczeń na przewozy drogowe na potrzeby własne oraz zezwoleń na przewozy regularne osób lub wniosku o zmianę. Ponadto dokumenty były składane w przypadku wezwania przedsiębiorcy przez organ w celu przeprowadzenia kontroli w trybie art. 83 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym.	dotyczących stosowanych taryf, cen, liczby przewiezionych osób czy mas ładunków: Na dzień kontroli w zakresie przewozów regularnych ceny ustalone zostały w drodze Uchwały nr XXII/529/16 Rady Miasta Gdyni w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe osób i bagażu środkami miejskiej komunikacji zbiorowej oraz zasad taryfowych z dnia 22 czerwca 2016 r.	

terminowość przekazywania przez jednostkę kontrolowaną ministrowi właściwemu do spraw transportu informacji o wydanych licencjach i zezwoleniach: W kontrolowanym okresie jednostka kontrolowana przekazała informację do ministra właściwego do spraw transportu w wymaganych terminach do 15 stycznia 2016 r., do 15 lipca 2015 r. oraz do 15 stycznia 2015 r., w zakresie wydawanych, zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji na krajowy transport drogowy osób oraz zaświadczeń na przewozy drogowe na potrzeby własne oraz w zakresie ilości wydanych zezwoleń na przewozy regularne i regularne specjalne. Nie przekazano sprawozdania w terminie do 15 lipca 2016 r. Przesyłka została zwrócona do adresata, ze względu na nieprawidłowy adres i nie została przesłana ponownie.

Działalność kontrolna jednostki kontrolowanej prowadzona w stosunku do przewoźników:

(zakres kontroli, realizacja planu kontroli, sporządzanie i przechowywanie materiałów pokontrolnych, wystąpienia pokontrolne i nadzór nad realizacją wydanych zaleceń, zastosowane sankcje): W okresie objętym kontrolą jednostka złożyła przeprowadzenie kontroli 350 przedsiębiorców wykonujących przewozy drogowe osób taksówką, z czego wykonano 101 kontroli. Ponadto zaplanowano przeprowadzenie 350 kontroli przewoźników posiadających licencje na wykonywanie transportu drogowego osób lub rzeczy, z czego wykonano 92 kontrole. W każdym przypadku przewoźnika zawiadamiano o zamiarze przeprowadzenia kontroli na podstawie art. 83 w związku z art. 84 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1907 z późn. zm.) jednakże we wszystkich przypadkach kontrole były wykonane z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 284 z późn. zm.). Z przeprowadzonej kontroli każdorazowo sporządzany był protokół. W każdym przypadku brak było zgody przedsiębiorcy na przeprowadzenie kontroli w siedzibie organu.

W zakresie kontroli działalności przewoźników, którym udzielone zostały zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych w transporcie drogowym oraz przedsiębiorców posiadających zaświadczenia na przewozy drogowe na potrzeby własne nie zaplanowano kontroli.

Wnioski końcowe:

Zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencje na wykonywanie krajowego transportu drogowego osób, licencje na wykonywanie transportu drogowego osób taksówką, zaświadczenia na przewozy drogowe na potrzeby własne oraz zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych i regularnych specjalnych w krajowym transporcie drogowym wydawane są w Wydziale Spraw Obywatelskich Urzędu Miasta w Gdyni.

W toku kontroli sprawdzono przedłożoną dokumentację, zgodnie z wykazem zawartym w załączniku do protokołu. Ze względu na wydanie w okresie objętym kontrolą 646 licencji na wykonywanie transportu osób taksówką, do kontroli wytypowano co czwartą licencję wg wzoru 1, 4 i wielokrotność.

Prowadzona dokumentacja poukładana jest w większości przypadków w sposób chronologiczny. Osobna dokumentacja prowadzona jest na potrzeby wydawanych zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji na transport drogowy osób, zaświadczeń na przewozy drogowe na potrzeby własne i osobna na potrzeby wydawanych zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym. Prowadzone są książki druków ściślego zarachowania dla poszczególnych rodzajów dokumentów.

Dokumentacja zawiera wniosek o udzielenie uprawnienia (zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji, zaświadczenia lub zezwolenia) lub wniosek o zmianę uprawnienia w zakresie istotnych danych. W dokumentacji w większości przypadków znajdują się wszystkie wymagane dokumenty, które winien załączyć wnioskodawca. W nielicznych przypadkach stwierdzono w dokumentacji brak umowy z osobą zarządzającą transportem zgodnie z uregulowaniami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) NR 1071/2009 z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylające dyrektywę Rady 96/26/WE (Dz. Urz. UEL nr 300 str. 51 z 14 listopada 2009 r.), odpowiednich oświadczeń, wydruków z CEIDG oraz KRS, co uniemożliwiało ustalenie osoby uprawnionej do reprezentacji osoby prawnej lub prowadzenie działalności gospodarczej.

Wnioski, co do zasady rozpatrywane są w odpowiednich terminach. W przypadkach zaprzestania wykonywania działalności gospodarczej w zakresie transportu drogowego lub przewozu osób, wydawana jest decyzja administracyjna stwierdzająca wygaśnięcie uprawnienia. Przewoźnik co do zasady zwraca uprzednio wydany blankiet licencji wraz z wypisami, które znajdują się w dokumentacji.

W kontrolowanym okresie organ kontrolowany przeprowadził stosownie do art. 22a ust. 5 ustawy o transporcie drogowym analizy sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób, każdorazowo przy wydawaniu zezwolenia. Brak jest analizy sporządzanej niezależnie od konkretnego zezwolenia.

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. Nie przesłano w terminie do 15 lipca 2016 r. sprawozdania w zakresie wydawanych, zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji na krajowy transport drogowy osób oraz zaświadczeń na przewozy drogowe na potrzeby własne oraz w zakresie ilości wydanych zezwoleń na przewozy regularne i regularne specjalne.
2. Braki w części dokumentacji w zakresie umowy z osobą zarządzającą transportem, odpowiednich oświadczeń, wydruków z KRS i CEIDG a także podpisów przedsiębiorcy pod odbiorem decyzji.
3. Wydano dwukrotnie licencję na transport drogowy osób taksówką o tym samym numerze dotyczące różnych przedsiębiorców.
4. Kontrole przedsiębiorców zostały przeprowadzone z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 284 z późn. zm.).

Zakończenie kontroli

Kontrolujący poinformował kierownika jednostki kontrolowanej lub osobę przez niego pisemnie upoważnioną o przysługującym prawie zgłoszenia na piśmie zastrzeżeń lub wyjaśnień dotyczących ustaleń zawartych w protokole, a także o prawie odmowy podpisania protokołu kontroli.

Protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach.

Gdynia, 25 / 01 / 2017 r.
(miejscowość, data)

(pieczęć i podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

Gdynia, 25 / 01 / 2017 r.
(miejscowość, data)

POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
TRANSPORTU DROGOWEGO

z up.

J. Czarłowska
Jolanta Czarłowska
Naczelnik Wydziału Prawnego

z up. POMORSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO
INSPEKTORA TRANSPORTU DROGOWEGO

J. Wołoszka
Jolanta Wołoszka
Główny Księgowy
Naczelnik Wydziału

Budżetowo - Administracyjnego

(pieczęć i podpis organu nadzoru)

P