

UCHWAŁA NR

RADY MIASTA GDYNI

z dnia 2013 r.

**w sprawie wezwania Rady Miasta Gdyni do usunięcia naruszenia prawa uchwałą nr XXVIII/592/13
Rady Miasta Gdyni z dnia 27 lutego 2013r. roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za
gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek tej opłaty**

Na podstawie art.18 ust. 1 i art. 101 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku nr 142, poz. 1591, z późniejszymi zmianami¹⁾) Rada Miasta Gdyni uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się, wniesionego przez Pana Stanisława Drozd, wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XXVIII/592/13 Rady Miasta Gdyni z dnia 27 lutego 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek tej opłaty.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta:
S. Szwabski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, z 2005 r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006 r. Nr 17 poz. 128, Nr 181 poz. 1337, z 2007 r. Nr 48 poz. 327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218, z 2008 r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223 poz. 1458, z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157 poz. 1241, z 2010 r. Nr 28 poz. 142 i 146, Nr 40 poz. 230, Nr 106 poz. 675, z 2011 r. Nr 21 poz. 113, Nr 117 poz. 679, Nr 134 poz. 777, Nr 149 poz. 887, Nr 217 poz. 1281, Dz. U. z 2012 r. poz. 567, Dz. U. z 2013r. poz. 153.

UZASADNIENIE

Pan Tadeusz Drozd wezwał w dniu 4 kwietnia 2013r. Radę Miasta Gdyni do usunięcia naruszenia spowodowanego podjęciem Uchwały na XXVIII/592/13 Rady Miasta Gdyni z dnia 27 lutego 2013r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek tej opłaty (Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego z 18.03.2013 r. poz. 1445). Wzywający do usunięcia naruszenia prawa w swoim stanowisku podnosi, iż w dniu podjęcia uchwały, tj. 27.02.2013 r. nie weszła w życie jeszcze ustawa z 25.01.2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która wprowadzała do art. 6j ustęp oznaczony jako 2a, pozwalający na zróżnicowanie stawki opłaty od gospodarstwa domowego ze względu na powierzchnię lokalu mieszkalnego.

Odnosząc się do treści wezwania należy stwierdzić, że uchwała na XXVIII/592/13 Rady Miasta Gdyni z dnia 27 lutego 2013r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek tej opłaty została podjęta zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Organ gminy w szczególności nie naruszył art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 85 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 6j ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wbrew przekonaniu wzywającego podjęcie aktu normatywnego o charakterze wykonawczym na podstawie opublikowanej, lecz jeszcze nie obowiązującej ustawy, jest prawnie dopuszczalne.

Zgodnie z art. 7 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011, Nr 197, poz. 1172 j.t.), akty normatywne wydawane na podstawie ustaw można ogłaszać w okresie od dnia ogłoszenia danej ustawy, a przed dniem jej wejścia w życie; akt taki nie może wejść w życie wcześniej niż ustawa.

Zgodnie z §128 ust 1 Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002, Nr 100, poz. 908) rozporządzenie można wydać po dniu ogłoszenia ustawy, w której jest zamieszczony przepis upoważniający do jego wydania, a przed dniem wejścia w życie tej ustawy. Zgodnie z ust 2. w przypadku, o którym mowa w ust. 1, termin wejścia w życie rozporządzenia wyznacza się na dzień nie wcześniejszy niż dzień wejścia w życie ustawy upoważniającej do wydania tego rozporządzenia.

W myśl §143 przywołanego rozporządzenia §128 stosuje się odpowiednio do aktów prawa miejscowego, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej.

Z przywołanych powyżej przepisów regulujących zasady podejmowania aktów normatywnych oraz zasady ich publikacji wynika wprost, że akty o charakterze wykonawczym mogą być podejmowane i publikowane przed wejściem w życie przepisów ustawy zawierającej delegację do ich wydania, pod warunkiem, że termin wejścia w życie aktów wykonawczych nie będzie wcześniejszy niż termin wejścia w życie tej ustawy.

Co więcej, zgodnie z utrwalonym poglądem judykatury w wielu przypadkach właściwe organy mają obowiązek wydać akty wykonawcze jeszcze w okresie „vacatio legis” ustawy upoważniającej do ich wydania. Ma to miejsce wówczas, gdy bez podjęcia aktu wykonawczego nie jest możliwe wykonywanie kompetencji organu określonych ustawą lub uprawnień bądź obowiązków obywateli.

W związku z przedstawionym powyżej stanowiskiem Rada Miasta Gdyni uważa wezwanie Pana Stanisława Drozd z dnia 4 kwietnia 2013r. do usunięcia naruszenia prawa za w całości prawnie nieuzasadnione.