

PROTOKÓŁ
KOMISJI REWIZYJNEJ
Gdynia, 15 stycznia 2015 r.

Porządek posiedzenia:

- 1. Zaopiniowanie projektów uchwał budżetowych kierowanych na sesję RMG.**
- 2. Postępowanie w sprawach skarg pp.** *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni] i [wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni].*
- 3. Informacje.**
- 4. Termin kolejnego posiedzenia**

Ad 1.

Parametry ***projektu budżetu na rok 2015*** omówiła Z-ca Skarbnika Miasta Gdyni, pani Alicja Helbin.

Na pytanie radnej M. Wagner o przyczyny kierowania znacznych kwot z budżetu miasta na gdyńską oświatę (poza subwencją) pani Helbin wskazała na szereg przyczyn, m. in. znacznie wyższe niż zakładane w związku z subwencją standardy, zobowiązania finansowe związane z Kartą Nauczyciela, zmiany dot. 6-latków. Z przeprowadzanych kalkulacji wynika, że dofinansowanie zadań oświatowych ze środków własnych gminy mieści się w przedziale 25 do 30 %. Tak wysokie nakłady na oświatę skutkują wysokimi miejscami gdyńskich szkół w rankingach i doskonałe wyniki uczniów gdyńskich szkół w egzaminach zewnętrznych.

Projekt zaopiniowano pozytywnie: 5/0/2

Projekt w spr. Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz autopoprawkę przedstawiła p. A. Helbin.

Opinia pozytywna: 5/0/2

Ad 2.

Skarga p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]:*

Informacje dot. przedmiotowej sprawy przekazali Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Geodezji Tomasz Banel i Dyrektor ZDiZ Roman Witowski.

Dyrektor R. Witowski przedłożył Decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku z 19 grudnia 2014 r. uchylającą zaskarżoną decyzję w przedmiocie umorzenia postępowania dot. zgody na lokalizację zjazdu z ulicy Morskiej na działkę p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]*. Jednocześnie Dyrektor poinformował, zgodnie z treścią uzasadnienia przywołanej wyżej Decyzji, że uchylenie spowodowane jest względami formalnymi (błąd w uzasadnieniu), a nie merytorycznymi. W sensie merytorycznym SKO podzieliło stanowisko ZDiZ stwierdzając, że nie widzi możliwości uwzględnienia żądania wnioskodawcy, tj. p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]* i tym samym nie udziela zezwolenia na urządzenie zjazdu w kształcie proponowanym przez wnioskodawcę. Tym samym SKO uznało argumenty przytoczone przez p. R. Witowskiego za wystarczające w świetle obowiązujących przepisów prawnych.

Dyrektor Witowski poinformował o aktualnych ustaleniach Kolegium Prezydenta dotyczących przedmiotowej sprawy: p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]* winien wystąpić o ustanowienie służebności przejazdu przez działki prywatne. Docelowo gmina będzie dążyć do wykupienia gruntu w celu utworzenia drogi publicznej prowadzącej do ul. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5*

ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni].

Przewodniczący St. Borski podkreślił, że nie jest intencją członków komisji nakłanianie do ustanowienia zjazdu na ul. Morską. – Jakie są możliwości – pytał Przewodniczący - przyjsia p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]* z pomocą do czasu wybudowania drogi publicznej (zgodnie z informacją p. R. Witowskiego realizacja drogi potrwa nie mniej niż 3 lata).

Naczelnik T. Banel wyjaśnił, że skarżący ma dwie możliwości rozwiązania problemu – może porozumieć się z właścicielami sąsiednich nieruchomości w sprawie przejazdu przez ich działki lub też wystąpić do sądu o ustanowienie służebności.

Pan Banel przypomniał, że teren, na którym powstałaby droga publiczna objęty jest procedurą przystąpienia do sporządzania planu. Urządzenie drogi publicznej możliwe jest jedynie w oparciu o plan (nie w oparciu o decyzję).

Zarząd Dróg i Zieleni wielokrotnie sugerował panu *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]* wystąpienie o ustanowienie służebności – informował Dyrektor R. Witowski.

Na pytanie radnego J. Kłodzińskiego, czy możliwe jest wystąpienie przez urzędników w imieniu pana *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]* o ustanowienie służebności, pan R. Witowski odpowiedział przecząco: - Urzędnicy nie mogą występować w czymś imieniem.

Ustanowienie służebności leży w gestii sądu – informował p. T. Banel. Wysokość opłaty z tytułu ustanowienia służebności ustalana jest w oparciu o wycenę rzeczoznawcy.

Dyrektor R. Witowski zaznaczył, że znajdujące się w dokumentach związanych ze sprawą p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]* orzeczenie sądu cywilnego, dotyczące służebności, nie ma, w wykładni sądów administracyjnych, żadnego znaczenia, jeśli narusza to warunki bezpieczeństwa drogowego. Takie stwierdzenie powtórzone jest w decyzji SKO – interes jednostki nie może być przedkładany nad interes ogółu w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Na pytanie r. St. Borskiego o możliwość zwrócenia panu *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]* 6 tys. zł. wpłaconych do kasy gminy na polecenie sądu, Naczelnik T. Banel wyjaśnił, że zgodnie z jego wiedzą wyroki sądów cywilnych mogą kolidować z przepisami ruchu drogowego.

Naczelnik Banel stwierdził, że nie potrafi odpowiedzieć jaka obowiązywałaby procedura w przypadku wystąpienia przez p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]* o zwrot wpłaconej kwoty.

Wątpliwościami co do słuszności wykluczenia możliwości urządzenia wyjazdu na ulicę Morską podzielił się radny Jan Kłosek. Zdaniem radnego nieuzasadnione są obawy co do zagrożenia dla pieszych, z racji wyjeżdżania przez kierowców z minimalną prędkością. Osoby mieszkające obok p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]* mają ustanowioną służebność. – Czy nie można więc - pytał radny – powiązać tego ze służebnością dla skarżącego?

Naczelnik T. Banel wyjaśnił, że ustanowienie służebności wiąże się z konsekwencjami finansowymi. Gmina ustanawia odpłatną służebność nawet dla swoich spółek. Służebność stanowi dla właściciela pewną uciążliwość. Powodem zaistniałej sytuacji w przypadku pana *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia*

6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni] jest konflikt sąsiedzki.

Dyrektor R. Witowski przypomniał, że proponowany przez p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]* zjazd usytuowany byłby na skrzyżowaniu z Estakadą Kwiatkowskiego. Przepisy zabraniają urządzania w takich miejscach zjazdów. Byłoby to równoznaczne z wprowadzeniem kolejnego punktu kolizji, wpływającego negatywnie na poziom bezpieczeństwa.

Odnosząc się do głosu radnego J. Kłoska pan Witowski stwierdził: - Nie zgadzam się, że taki zjazd nie stworzyłby zagrożenia (pan Witowski zobrazował potencjalne niebezpieczeństwa na mapce).

Dyrektor przypomniał także o planach urządzenia w omawianym miejscu bus pasa kosztem kilku miejsc parkingowych.

- Nie można – podkreślał p. Witowski – użyczyć, sprzedać czy wydzierżawić fragmentu drogi publicznej prywatnej osobie.

Zdaniem radnego J. Kłoska urzędnicy powinni wykazać dobrą wolę i doprowadzić do jakiegoś porozumienia w sprawie p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]*.

Naczelnik T. Banel wyjaśnił, że aktem dobrej woli będzie udostępnienie przez gminę działek pod budowę drogi, natomiast gmina nie może wystąpić w imieniu osoby prywatnej o ustanowienie służebności na działkach prywatnych właścicieli.

Radny Tadeusz Szemiot zwrócił uwagę, że większość członków komisji obecnej kadencji nie miała okazji wysłuchać argumentów drugiej strony – pana *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]* i jego pełnomocnika. Szczególnie argumenty dotyczące historii wpłacenia przez p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła*

Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni] 6 tys. zł. są - zdaniem radnego – warte wysłuchania.

Przewodniczący Stanisław Borski postanowił zwołać w krótkim czasie kolejne posiedzenie (w dniu sesji, tj. 21 stycznia b.r.), na którym członkowie komisji znając już treść Decyzji SKO z 19 grudnia ub.r. zdecydują o odrzuceniu bądź podtrzymaniu skargi p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]* w formie projektu uchwały.

Skarga p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]:*

Dyrektor ZDiZ, pan Roman Witowski poinformował o podjęciu decyzji o utworzeniu tymczasowych przystanków autobusowych. Wiąże się z tym wiele wymagających rozwiązania problemów, jak konieczność wejścia na teren developera i na teren prywatny. Innym problemem jest występowanie instalacji gazowej w miejscu przyszłej lokalizacji przystanków. Utrudnienie stanowi też brak na ulicy Wiczlińskiej kanalizacji deszczowej – odwodnieniu służą rowy, których ciąg zostanie przez przystanek przerwany.

W roku bieżącym na realizację przystanków zapewnione są środki w wysokości 3. mln. zł. Wykonane zostaną dwa przystanki.

Ustalenie: do końca stycznia pan R. Witowski przygotuje uzasadnienie do projektu uchwały, który wniesiony zostanie pod obrady rady w lutym b.r.

Ad 3.

Przewodniczący St. Borski poinformował o konieczności zajęcia się kolejnymi skargami:

- p. *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Katarzyna Manikowska, inspektor w Biurze Rady Miasta Gdyni]* na bezczynność Prezydenta MG w sprawie dot. działki nr *[wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej; jawność*

wyłączyła *Katarzyna Manikowska*, inspektor w *Biurze Rady Miasta Gdyni*], Gdynia, obręb Pogórze;

- skarga Zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej na kierownika ABK nr 3

Ad 4.

Termin kolejnego posiedzenia: **21 stycznia b.r.; godz. 11**

*Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej*

Stanisław Borski